

黄埔区体育事业发展“十四五”专项规划

(2021-2025)

目 录

一、发展形势.....	1
(一) 群众体育蓬勃发展.....	1
(二) 竞技水平不断提高.....	3
(三) 体育产业稳步发展.....	3
(四) 学校体育持续发展.....	4
二、总体要求.....	5
(一) 指导思想.....	6
(二) 基本原则.....	6
(三) 发展目标.....	7
三、主要任务.....	9
(一) 深化体教融合，促进青少年健康发展.....	9
(二) 建设便利化体育场地设施网络.....	13
(三) 建设广覆盖、均等化公共体育服务体系.....	15
(四) 繁荣体育市场、促进体育消费.....	18
四、保障措施.....	21
(一) 健全大体育格局.....	21
(二) 强化公共体育服务职能.....	21
(三) 创新体育治理体制机制.....	21
(四) 提高依法治体水平.....	21
(五) 增加投入.....	22
五、组织实施.....	22
(一) 加强组织领导.....	22

(二) 强化协同配合.....	23
(三) 压实落实责任.....	23
(四) 细化实施方案.....	23
(五) 加强督导检查.....	23

习近平总书记强调“体育承载着国家强盛、民族振兴的梦想，关乎人民幸福，关乎民族未来。加快建设体育强国，就要深刻把握体育强国梦与中国梦息息相关的定位，把体育事业融入实现“两个一百年”奋斗目标大格局中去谋划和推进”。体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段，是促进经济社会发展的重要动力。“十三五”期间，黄埔体育事业取得长足发展。“十四五”时期，为建立更高水平公共体育服务体系，满足人民高质量体育需求，根据区委、区政府要求，黄埔体育事业本着“资源整合、体教融合、群竞结合、亮点聚合”的思路，制定本规划，擦亮黄埔体育品牌。

一、发展形势

“十三五”期间（2016-2020年）是全面深化体育改革发展和推进依法治体的关键时期，也是广州加快建设国际体育名城战略机遇期。黄埔区体育事业按照党中央的决策部署和省市工作安排，结合黄埔体育的实际情况，在区委、区政府的领导下，广州市体育局的指导下，坚持体育为民、促进全民健身，坚持用心做事、满足群众需求，协调推动群众体育、竞技体育、学校体育和体育产业工作取得新突破。“十三五”期间主要取得以下成绩：

（一）群众体育蓬勃发展

打造拳头项目，推动群体活动发展。成功举办了2017至2020年4届广州黄埔马拉松赛事；2016至2019年4届“锦绣黄埔任我行”48公里徒步大会；2016至2020年5届社区篮球赛；勇夺2016年广州市国际龙舟邀请赛传统龙竞速冠军、彩龙项目一等奖3项、二等奖5项、三等奖3项的成绩。“十三五”期间，共举办了篮球、

足球、龙舟、游泳、健身气功、羽毛球、乒乓球、象棋、户外徒步、武术、自行车骑行、国际象棋等 12 个单项体育项目共计 58 项次区级及以上群众体育赛事，以及线上体育舞蹈比赛、线上健步活动、横渡珠江、全民健身日活动、趣味运动会、社会体育指导员培训等活动。培养基层骨干，体育组织持续发展。举办了区国民体质监测点工作人员培训，强化各监测点工作人员的操作和健身指导技能，完成各街镇国民体质监测点的工作任务。举办了 7 期区三级社会体育指导员培训班，参加培训人员近千名；举办群众喜闻乐见的健身气功等项目的培训班，培训了近 100 名基层体育骨干；举办了科学大讲堂活动，将体育健身科普知识带到基层。体育社会组织有所发展。我区现有体育社会组织团体 57 个，比 2016 年增加了 25 个，我区扶持的体育社会组织有 15 个。建设体育场地，健身设施不断完善。“十三五”期间我区共投入 2680 万元（含市体育彩票公益金补助款）建设完成了社区小型足球场（7 人制）4 片、（5 人制）6 片、足球场 2 片、篮球场 29 片、网球场 1 片、门球场 1 片、社区体育公园 3 个、乒乓球台 175 张、健身路径器件 2748 件、埋地式篮球架 10 付，4 个“一站两点”的建设工作，并对 15 个街镇的体育设施进行了建设和维护；投入约 18 万元购买 15 套国民体质监测器材（幼儿部分），发放给各街镇的国民体质监测点，方便各街镇站点开展幼儿监测工作。落实体育惠民，推动场馆开放落到实处。黄埔体育中心制定清晰明了的订场须知，“十三五”期间室外篮球、网球、乒乓球、田径场、健身路径、室内羽毛球六类惠民运动项目共计开放时长 9 万多小时，累计进场运动 107 万人次，惠民人数达 69 万人次。区网校

提升场馆公共服务能力，实行“全民健身全年无休”，场馆平均每天开放 14 小时，网球场共开放累计 12 万多小时，进场人数约 11 万人次。优惠开放累计 1.7 万小时，免费开放累计约 5 千小时；篮球场对外开放累计约 5 万小时，进场人数约 5 万多人次，优惠开放累计约 6 千小时，免费开放累计 4 千小时。

（二）竞技水平不断提高

着重项目布局，训练基地更加完善。体校完成国家高水平体育后备人才基地申报及复评工作，完成训练项目布局，知识城片区重竞技项目（跆拳道、拳击、摔跤、柔道、举重），黄埔港片区（游泳、田径和大球--足球、篮球），科学城片区技巧性项目（体操、跳水、小球类）。体育成绩喜人，推进竞技体育不断发展。“十三五”期间，我区击剑运动员雷声参加了 2016 年在巴西里约热内卢举行的第 31 届夏季奥运会比赛，并成为中国代表团旗手。参加广东省第十五届运动会获得金牌 16.7 枚，全市 11 个区金牌数排名第五；参加广州市各单项锦标赛，夺得 406 金、208 银、247 铜；参加广州市第十七届青少年运动会夺得 160 枚金牌，总分 6933 分全市排名第四的历史最佳成绩。全区有 4 人获得了国家一级运动员、67 人获得了国家二级运动员称号。同时获得广东省 2015-2017 年度突出贡献单位奖、广州市体育局 2016-2018 省运会训练周期突出贡献单位奖。

（三）体育产业稳步发展

办大赛促发展，培育壮大体育市场。举办了全国毽球比赛、中国网球巡回赛广州黄埔站比赛；承接了第 13 届全运会男足 U18 组预赛广东赛区比赛、广东五人制足球超级联赛、广东省男子篮

球联赛、广东省女子篮球联赛的主场比赛、广东省扑克拖拉机大赛、广东省老年人体育协会广场舞比赛、广州市手球锦标赛等赛事；与市篮球协会联合举办了“市长杯”篮球赛决赛。多层次、多方位培育体育市场及体育人群，促进体育产业发展。规范高危管理，打造安全经营场所。联合区卫生健康局、区文化广电旅游局检查区内高危体育场所 1442 次，配合市体育局检查 4 次，检查过程中停业整顿 18 个场所，口头警告 5 个场所，限制性关闭 2 个场所，关闭停业 10 个场所，按要求对场地进行大型改造 1 个场所；落实救生员岗前培训 595 人次，高危体育管理人员 93 人次；举办防溺水宣传教育活动，累计到校举行各项防溺水宣传教育活动 15 场次，覆盖学生 6000 多人次。梳理体育行政许可事项工作。对各项体育方面行政审批时间、流程进行了压缩和简化；完成了对高危体育审批新增加的 4 项任务：高危险性体育项目经营许可的延续、变更、补办、注销；完成区体育行政许可四项、行政检查三项、行政处罚两项、公共服务一项和其他行政权力一项的行政职能梳理工作。完成全国体育场地普查工作。通过体育场地普查统计出我区共有符合标准的各类体育场地数量、占地面积、非标准体育场地数量、体育场地投入资金、各类体育场地现状等精准数据。目前，全区有 1644 个体育场地，相对全国第六次体育场地普查增加量 54.49%，全区 17 个街镇 134 个居委，区内 107 所学校上报资料全部审核通过，检查面 100%，通过率 100%。

（四）学校体育持续发展

落实“三结合”（普及与提高相结合、教育与体育相结合、常

规与特色相结合)原则和“四个一”(每月一竞赛、每校一特色、每生一特长、每天一小时)举措。广泛开展“阳光体育运动”,全面实行大课间体育活动制度,做到“天天有时间、人人都参与”。组织开展校运会、体育节、单项竞赛等活动,全区学生参与率达到100%;组织开展我区中小學生田径、篮球、游泳、足球、体育舞蹈、羽毛球等10多个项目比赛,全区近10000名中小學生参与。不断完善“体教融合”机制,培育学校体育特色品牌。我区有国家级(足球、篮球、网球、冰雪)特色学校24所,国家级体育传统项目学校1所,省级体育传统项目学校2所,市级体育传统项目学校19所。玉岩中学的田径、市86中学的啦啦操、东荟花园小学的跳绳、深井小学和沙步小学的毽球、新港小学和石化小学的足球等体育特色品牌不断发展壮大,在国内外富有影响力。以《国家学生体质健康标准》为标准,切实提高学生体质。全区共100多所中小学开展学生体质健康标准训练与测试,测试数据上报率达到100%。全面提升校园足球发展,打造网球“明日之星”。其中全区“全国校园足球特色学校”12所,占全区学校的12%,全区省级校园足球推广学校21所,占全区学校的21%,全区市级校园足球推广学校60所,占全区学校的60%,广州市校园足球基地学校3所。同时不断加强对足球教师的培训,全区共有40名教师参加足球培训;区网球学校继续推动‘明日之星’,共有400多人参加寒假训练营,开设网球培训累计达200多小时。

二、总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对建设体育强国的重要论述，认真贯彻落实区委、区政府工作要求，深刻认识新发展阶段和新发展格局的新形势、新机遇、新挑战，在更加科学把握发展规律的基础上主动求变，奋勇前行，坚决贯彻新发展理念，坚定不移深化体育改革，坚持稳中求进工作总基调，抢抓“双区”建设、“双城”联动重大机遇，助力广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”，展现全面建设社会主义现代化国家的黄埔体育新气象。在以人民为中心，把黄埔居民身体健康放在第一位，以需求为导向，统筹全民健身、青少年体育、体育产业协调发展，以补齐全民健身公共服务短板和推动青少年体育为重点，以改革创新为动力，以深化体教融合和完善体制机制为重要举措，把体育全方位、全周期融入黄埔适宜人居的工作生活环境之中，不断满足人民群众更高质量、更高水平的公共体育服务需求，增强获得感、幸福感和满足感，实现体育事业与黄埔经济、社会协调发展，建成黄埔特色的新时代高质量融合发展的公共体育服务体系，为黄埔全面实现现代化提供支撑。

（二）基本原则

——坚持党的领导、政府主导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更加有效发挥政府主导作用，建立健全全民健身和青少年体育联席会议制度和跨部门联合督导机制，为规划落地实施提供有力的组织保障。

——坚持高点站位、服务发展。深刻理解习近平总书记关于体育是促进经济社会发展的重要动力的论述，以适应黄埔粤港澳

大湾区现代服务创新区需要为新时代黄埔体育事业新发展定位，同广大黄埔居民对优质丰富体育资源的期盼相契合，构建更高水平公共体育服务体系相匹配，为“四区四中心”建设提供高质量体育服务。

——坚持突出重点、补齐短板。以问题和需求为导向，聚焦重点领域和关键环节，以增强公共体育服务保障能力，发展青少年体育和培育体育产业为重点，补齐场地设施短板，以深化体教融合，健全工作机制为重要举措，创造新优势、实现新发展。

——坚持多元主体、多种动力。营造更加公平、开放的政策环境，发挥市场机制作用，更大程度激发释放黄埔体育单项协会、社会俱乐部、体育企业等各类主体活力，动员更多社会力量参与黄埔体育事业发展。

（三）发展目标

2021-2025年，黄埔体育综合实力、整体发展水平达到广州市体育事业先进水平，建成完善的全民健身公共服务体系，社区健身环境明显改善，青少年健康素养、运动技能和体质健康水平普遍提升，体育工作制度机制更加健全，体育融入新时代黄埔经济社会发展大局，形成有特色有内涵的湾区体育文化，建成与黄埔全面现代化社会相适应的体育发展新模式。

——全民健身公共服务水平提高。经常参加体育锻炼人数比例达到50%及以上，国民体质监测合格以上人数比例达到95%及以上，建成较为完善的区、镇街、社区三级健身设施网络和10分钟健身圈，社区普遍建成健身中心或体育公园，慢跑步行绿道人均长度持续增加，人均体育场地面积2.65平方米，公共体育场

馆和设施普遍实现免费或低收费开放，符合条件的企事业单位体育场地设施全部向社会开放。“一站两点”功能更加完善。鼓励体育社会组织积极参与社会公益活动，定期举办社会体育指导员培训，充分发挥社会体育指导员骨干作用，组织社会体育指导员广泛开展全民健身指导服务。打造线上与线下比赛相结合、社会参与、多层次联动的“黄埔社区运动会”，形成黄埔马拉松、网球、徒步等有重要影响的品牌项目和赛事。

——青少年体育取得重要进展。建立学生每天校内、校外各1个小时体育活动制度，普遍掌握1—2项运动技能。学校体育场地设施与器材配置达标率达到100%，国家学生体质健康测试达标优良率达到50%及以上、合格率达到97%及以上。建立面向全体学生的中小幼相衔接的学校体育教学、训练、竞赛体系。夏冬令营体系和青少年体育俱乐部赛事体系更加完善。国家级传统特色学校达到30所以上，省、市二级数量增幅明显。建立社会组织进学校制度，推进社会力量服务学校体育。建立主体多元、途径多条、纵向畅通、横向协同的竞技体育人才培养体系。建立分年龄、跨区域的青少年体育竞赛体系，建立课余校内、周末校际、假期跨区域的青少年体育竞赛制度。把黄埔业余体校建成专业化水平高的青少年体育训练中心。建立中小学校运动队建设制度。在训人数保持增长，参加市运会成绩逐届提升，参加奥运会等重大赛事成绩取得突破。青少年训练竞赛达到广州市先进水平，青少年训练项目布局更加合理。

——体育产业形成规模、体育市场繁荣。基本建成符合黄埔实际，区域特色鲜明的体育产业体系。健身休闲、竞赛表演、场

馆服务、体育培训等体育产业协同发展，构建起多层次的体育产品和服务市场，满足消费者较高层次的体育需求，体育产业成为黄埔经济新的增长点。培育一批具有影响力的品牌赛事活动，实现体育与文化、旅游融合发展。体育产业对黄埔经济的做贡献率提高，培育出一批知名体育企业和一大批包括球类、攀岩、棋类、武术等品牌培训项目，电子竞技在穿戴式设备开发运动健身新模式创新方面取得突破，为居家健身提供了新方法，运动休闲区建设自行车、铁人三项、游泳等超长距离的户外休闲运动项目与旅游开发结合取得显著成效。

三、主要任务

（一）深化体教融合，促进青少年健康发展

1. 提高青少年健康素养。坚持“立德树人”“五育并举”的指导思想，结合《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》文件精神，实施《青少年体育活动促进计划》和“黄埔中小学健康促进行动”，推动青少年学生每天参加校内、校外各1个小时体育活动，普遍掌握1—2项运动技能。推动学生体质健康状况纳入政府、教育部门、学校、校长考核体系。把健康教育纳入黄埔青少年赛事活动宣传内容。引导体育单项协会、社会体育组织、体育俱乐部和健身机构将青少年健康教育等内容纳入业务范围，推动青少年健康教育发展。推广“青少年肥胖患者健康教育处方”，实施青少年体育健康包工程。建立健全青少年体育活动安全指导和监督制度，开展青少年校外体育活动安全教育，加强学校体育设施维护和使用管理，切实保证使用安全，完善青少年意外伤害保险制度。

2. 创新体育传统特色校建设。整合原特色学校、传统项目学校、校园足球学校统一改称为“体育传统特色学校”，同时根据黄埔项目传统特色、资源条件以及培养体育人才需要，把原 32 个项目调整为 18 个大项进行布局，以“一校一品”“一校多品”为抓手加强体育传统特色校建设。大力推动三大球（足篮排）、基础大项（田径、游泳、体操），发展普及冰雪运动，推动有条件学校建设冰雪运动特色学校。做大做强具有争金夺银优势的项目包括田径、攀岩、体操、射击等，开展乒乓球、羽毛球等普及程度高项目，传承和推广武术、龙狮等中华传统体育项目。推广幼儿体育项目，开展幼儿体育活动，建立幼儿体育课程体系和活动体系。完善体育传统特色学校的竞赛、师资培训等工作。鼓励中学建立足球、篮球、排球学校代表队，支持优秀体育传统特色学校建立高水平运动队。建立各学段通畅、衔接有序的体育传统特色学校“一条龙”后备人才培养模式。探索利用冬夏令营活动支持体育传统特色学校建设的政策办法。建立部门联动的体育传统特色学校绩效评估制度。打造“黄埔体育传统特色学校联赛”等区级青少年体育活动品牌。

3. 完善青少年体育公共服务体系。完善网络化青少年体育冬夏令营体系，支持中小学校成立青少年体育俱乐部，开展体育培训机构服务质量星级评定。支持社会力量参与学校体育场馆对外开放运营管理，推动公共体育场馆为青少年提供免费或低收费服务。推动社会体育组织进学校服务制度。制定体育教师在课外辅导和组织竞赛活动中的课时和工作量计算等标准。支持单项体育协会开展青少年体育技能培训。完善部门联动对学校体育教

学、课余训练、竞赛、学生体质健康监测评估、指导和监督工作机制。提升青少年体育智能化水平，开展线上青少年体育活动，丰富线上青少年体育赛事活动内容和类型，推动线上培训成为青少年体育新业态。

4. 开展丰富多彩的青少年体育训练、竞赛活动。建立中小幼衔接的学校体育教学、训练、竞赛体系，推动建立主体多元、途径多条、纵向畅通、横向协同的竞技体育后备人才培养体系，形成小学、初中、高中对口升学衔接有序和项目训练连贯的培养模式。巩固学校体育、体校教育、社会俱乐部三大阵地。推动“黄埔青少年体育训练中心”建设，建立青少年训练复合型教练团队，与区体校建立全区中小学校合作机制，提供专业的场地设施、教学训练和师资服务等。确保体校教师在职称评定、继续教育等方面与普通中小学校教师享受同等待遇，合理保障工资薪酬。推进体校教练员参与体育课教学和课外体育活动政策办法。建立课余校内、周末校际、假期跨区域比赛的竞赛制度，推动部门协同的运动水平等级资格审核和运动成绩评定奖励机制。支持单项体育协会承办青少年体育赛事。推动体校运动队、俱乐部运动队、中小学运动队及学校俱乐部建设。进一步发挥体校和社会俱乐部培养竞技体育后备人才的优势。开放办训、办比赛，与省市体育局、国家层面体育协会等共建高水平运动队，鼓励和扶持学校、企业、体育组织等自办或共办运动队。多渠道扩大在训规模。积极备战市运会等重要赛事。黄埔区参加全国运动会等全国大赛成绩有进步，力争攀岩等项目青少年运动员在奥运会等重大赛事中取得优异成绩。

5. 加强青少年骨干师资（教练员）队伍建设。根据项目布局需要，建设高水平教练员队伍，提高教练员专业和带训水平。探索推进《优秀退役运动员进学校担任体育教师和教练员制度》《中小学校设立专兼职教练员岗位制度》《体校等体育系统教师、教练员到中小学校任教制度》等相关制度的建设；加强学校教练员培训力度，落实《学校体育美育兼职教师管理办法》，选派优秀体育教师参加体育运动项目技能培训，增强体育教学和课余训练能力，提高执教能力。建立体校教练员到黄埔中小学选材和训练的常态化工作机制。开展青少年运动技能等级评定和体育素养评价。

项目专栏 1：黄埔体育传统特色校建设项目

以全体学生为对象，制定实施“黄埔体育传统特色校建设行动”，通过加强体育传统特色校建设，优化项目布局，扩大数量规模，普遍提升学生的健康素养、运动技能和体质健康水平。根据黄埔学校实际对特色项目布局进行调整，并对调整后的项目加大建设力度。

1、长洲街道（5所）：健美操、篮球、游泳、篮球、跳绳；2、鱼珠街道（6所）：足球、篮球、击剑；3、黄埔街道（7所）：足球、篮球、手球、三棋；4、大沙街道（5所）：乒乓球；5、文冲街道（6所）：网球、足球、乒乓球；6、红山街道（3所）：排球；7、穗东街道（5所）：足球、篮球、校园定向、健美操；8、南岗街道（9所）：足球；9、夏港街道（4所）：羽毛球；10、云埔街道（12所）足球、羽毛球、啦啦操、田径、游泳、篮球、跳绳、攀岩；11、永和街道（7所）：武术、羽毛球、篮球、足球；12、萝岗街道（6所）：田径、足球、射击、乒乓球、游泳、跳绳；13、长岭街（6所）：田径、体操、足球、跳绳、跆拳道、篮球、轮滑、乒乓球、游泳、定向越野；14、联和街道（10所）：足球，轮滑、跆拳道、围棋、武术、跳绳、棒球、曲棍球、射击；15、龙湖街（11所）：啦啦操、游泳、网球、羽毛球、轮滑、足球、篮球；16、九佛街（2所）：篮球、跆拳道、武术；17、新龙镇（5所）跆拳道、散打、拳击。

（二）建设便利化体育场地设施网络

1. 把公共体育健身设施建设纳入到黄埔健身设施调查中，

摸清底数短板，梳理可用于建设健身设施的城区空闲地、边角地、公园绿地、城市路桥附属用地、厂房、建筑屋顶等空间资源，以及可复合利用的休闲娱乐、养老、教育、商业等其他设施资源，聚焦群众就近健身需要，优先建设贴近社区、方便可达的全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、社区小型足球场、健身路径等健身设施。构建区、镇街、社区三级完善的全民健身设施网络。完善黄埔体育中心配套设施，拓展其服务功能，提高服务及保障水平。推动街道全民健身活动中心或体育中心建设，加强社区文体广场或健身中心建设。积极发掘体育场地设施资源，在公园、社区、绿道等公共场所依照有关设置标准配建体育场地设施。利用黄埔绿道资源丰富优势，建设健身步道。适应居民健身休闲需求，对陈旧或功能单一的体育场地设施进行改造升级。鼓励企事业单位、社会组织和个人以投资、赞助、捐赠等形式支持全民健身设施建设。依照国家城市居住区规划设计规范标准，设计建设公共体育健身设施。根据单位的不同性质，分别采取经费补贴、奖励资助、允许其适当收费、为其办理有关责任保险等不同形式。加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设。制定实施行政机关和企事业单位体育设施向社会开放使用工作方案或指导意见。以多种方式推进行政机关和企事业单位体育设施向社会开放，鼓励有条件的学校体育场馆向周边群众错时开放使用。开展学校体育场馆开放试点，推动一批有条件的学校体育场馆向周边群众错时开放使用。

2. 拓展服务功能，创新运营模式。积极拓展场馆服务功能，

以公共体育场馆改造为契机，提升体育场馆的服务功能，允许现有公园、绿地、景区等在符合有关保护条例和规定的前提下改建体育公园或配建健身步道、自行车道及健身器材等便民体育设施。鼓励在新建城市公园、绿道、绿地时融入体育健身功能。鼓励在旧城改造、河湖治理及城乡道路、水利等基础设施建设时统筹安排或预留体育设施用地，在新审批住宅、商业等用地中严格按照标准配套公共体育设施功能区域，逐步补齐足球场、篮球场等体育设施短板。对旧厂房、旧仓库等企事业单位腾退的用地、城镇街心边角地，适宜的可优先用于体育场地建设。创新体育场馆的运营管理模式。营利性体育项目用地可采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等方式供应。建立健全体育场馆的管理激励机制，坚持谁投资谁受益原则，打破部门、地区和所有制界限，引进体育场馆运营管理有限公司，推进体育场馆专业化运营和标准化服务，提高体育场馆的利用率，实现社会效益和经济效益最大化。

项目专栏 2：建设黄埔体育场地设施项目

1.推动多规合一，科学规划布局和建设与黄埔发展目标相适宜、满足居民需求的体育场地设施。推动建设公共体育场地设施管理服务网络平台。研究制定、完善社会力量参与体育场地设施建设及运营管理的扶持政策。

2.实施场地设施改扩建行动。利用黄埔新区建设和旧城改扩建，完善社区体育设施建设。重视和合理做好城乡空间二次利用，积极推广社区多功能、季节性、可移动、可拆卸、绿色环保的健身设施。建设一批小型足球篮球场地，提高学校足球篮球场地利用率。

3.推动学校、单位场地开放。

（三）建设广覆盖、均等化公共体育服务体系

1. 完善公共体育服务体系基本架构。建立黄埔公共体育服务清单制，完善部门工作联动机制，完善以健身设施、社团组织、健身活动、健身指导、体质监测、信息咨询等六大要素构成的公共体育服务体系，实现六要素之间协调发展，充分发挥体系的整体功能，重点实现基层社区公共体育服务体系建设全覆盖，借此推进公共体育服务均等化，促进社会公平正义，保障居民均等的享有公共体育服务。

2. 培育发展体育社会组织。健全区级单项体育协会，力争做到凡是在全民健身活动中经常开展的活动项目都成立单项协会；推动成立区体育总会，不断推进体育社会组织向基层覆盖延伸，依托街道文化站，加强基层街道级、社区级体育协会、体育俱乐部建设。逐步完善区、街道、社区三级公共体育服务组织体系。实现政社分开、管办分离，把“办体育”的职能转移给下级事业单位、体育协会组织、体育俱乐部，积极推进体育社会组织实体化进程，设立社会组织发展专项资金，采取多形式加大对社会组织的培育扶持力度。严格执行社会组织年检制度和信息公开制度，开展运营绩效评估和社会信用评估，实现依法管理、依法运营。

3. 完善“十分钟健身圈”功能。健身圈以场地设施为平台，以项目为手段，以组织为联系，广泛开展居民乐于参与的社区健身活动，推进体育生活化，让体育健身融入居民生活。围绕“全民健身日”等传统体育节日每年的主题组织开展系列健身活动。根据黄埔全民健身活动特点优势，打造更多有影响的活动赛事品牌，提

高黄埔体育软实力。办好四年一届的区运会等综合赛事，支持街道、社区、政府机关、企事业单位举办单位运动会，丰富黄埔群众体育赛事活动。打造线上与线下比赛相结合、社会参与、多项目覆盖、多层次联动的“黄埔社区运动会”，充分发挥社区体育赛事在促进邻里交往、增强社区认同感等方面的积极作用。强化项目推动和综合保障，激发社区组织协办赛事活动的积极性，支持有条件的学校体育俱乐部承办社区体育赛事。通过多渠道引导社会力量承接社区体育赛事活动和培训项目。推动居家健身。按照常态化疫情防控要求，大力推广居家健身和全民健身网络赛事活动，充分发挥全民健身在提升全民健康和免疫水平方面的积极作用。

4. 培育多元公共体育服务供给主体。利用多元化形式向社会组织、企事业单位定制公共体育服务，培植多元公共体育服务供给主体，形成供给主体之间的竞争与合作，提升公共体育服务的公平性、有效性和可选择性。公共体育服务提供主体的多元与治理主体的多元是相辅相成的，因而借此可以构建政府、社会组织、营利性组织合作治理模式。

5. 加强社会体育指导员队伍建设。夯实组织人才基础，培育发展社会体育指导员协会、社区体育俱乐部等基层体育组织。加大社会体育指导员继续教育和培训力度，支持具备条件的单项协会开展培训工作，针对部分社会体育指导员敬业精神不强，上岗率不高等问题，建立起一套行之有效的长效激励机制，激发志愿型社会体育指导员积极投身健身指导的热情。同时，要大力发展职业型社会体育指导员队伍，为体育市场上的消费者提供健身

指导、技能传授服务。另外，积极鼓励体育教师、体育高等院校学生、教练、专业运动员在业余时间加入体育志愿者队伍，借此深入推进“志愿者之区”建设，进一步增强广大市民的荣誉感和归属感。

6. 积极开展国民体质监测活动。促进全民健身科学化，完善国民体质监测系统和数据库，实施国民体质监测制度，每年根据测试结果撰写并发布国民体质数据报告，为了解本区居民体质现状和变化规律提供科学依据。

7. 提高公共体育服务智慧化水平。体育行政部门、各级体育社会组织、营利性体育组织建立多层次、多渠道信息服务供给系统，一方面通过互联网发布国家、地方有关体育方面的政策方针，开设健身知识、健身技能指导等方面的讲座，让居民即时了解体育相关政策方针，帮助居民树立科学健身理念，普及健身知识，养成健康的生活方式；另一方面居民通过互联网可以很便利地获得相关信息，为居民健身提供便捷服务。

项目专栏 3：黄埔公共体育服务体系项目

1.全民健身活动普及行动。扩大彩票公益金资助全民健身赛事活动办赛主体的范围，加大社会力量参与全民健身赛事活动服务的力度。探索组织举办全民健身赛事活动的新模式，打造全民健身赛事活动品牌。举办攀岩节、黄埔马拉松等品牌赛事活动。推广攀岩、棋类、武术、龙狮等项目。推行国家体育锻炼标准和运动水平等级标准。开展各类业余足球赛事活动和业余足球教练员培训。

2.国民体质监测推广行动。完善“一站两点”，推广国民体质监测，建立运动处方数据库。

3.社会体育指导员服务提升行动。建立健全社会体育指导员服务组织体系。扩大运动员、教练员中的志愿者人数。建立社会体育指导员注册、培训与管理体系，形成完善的招募、注册、培训、服务、激励流程制度。建立社会体育指导员服务成效评估体系，完善以精神激励为主、物质奖励为辅的表彰激励机制，推动建立志愿者保险制度。加大社会体育指导员的培训力度。

4.体育社会组织主体作用行动。推动依法成立黄埔区体育总会和发挥作用。支持乡镇（街道）和城乡社区依法建立老年人体育协会、社会体育指导员协会、单项体育协会。推动落实乡镇（街道）综合文化站和社区文化室（中心）的体育服务功能。支持区内中小学、企事业单位发展各类群众性体育社会组织，组建形式多样的非法人体育俱乐部，发挥组织开展活动作用。健全居民身边健身组织。支持和培育发展社区体育组织。鼓励协会发展会员，支持单项体育协会组织群众性体育俱乐部联赛，积极承接体育部门赛事活动等公共体育服务。推动建立完善权责明确、运转协调、制衡有效的法人治理结构，按照章程加强协会内部管理，推进协会依法依规独立运行和开展体育活动。

（四）繁荣体育市场、促进体育消费

1. 优化政策制度环境。支持社会力量投资建设运营体育产业项目。吸引国际国内省内体育组织、体育企业落户黄埔。支持体育企业发展，培育打造一批创新能力强、有竞争力的黄埔龙头或示范性体育企业和项目。创新体育与黄埔特色旅游、康养、文化、农业、林业、商住、会展等相关行业融合发展机制。建设独具黄埔特色的“体育+”综合体、塑造健身休闲、山地户外、水上运

动等黄埔绿色生态运动，深化国际体育赛事合作，积极发展赛事经济。

2. 大力发展健身休闲业、培训业。做大做强健身休闲业，引导和鼓励市民体育消费。根据黄埔城市规划发展目标，在中央商务区和科技研发服务区沿线，吸引优质国内外健身会所投资，鼓励现有健身俱乐部引入先进的经营模式，进行打造升级，实施品牌经营和连锁经营，提升规模效益。鼓励单项协会利用人才、技能、场馆设施等方面的资源优势在学校、社区、公共体育场馆等设点进行免费培训，允许其进行营利性培训。支持体育培训机构根据市场需求开展足球、舞蹈、篮球、网球、游泳、跆拳道、武术等运动项目培训。针对健身休闲、培训市场上新项目、新产品、新服务少，能选择的消费项目十分有限，经营内容同质性强的现状，要在丰富传统健身休闲、培训项目的同时，鼓励各类新兴运动项目产业化发展，大力开发新项目、新产品和新服务，丰富健身休闲、培训消费市场，满足消费者的多层次需求，拉动体育消费。创建省级体育产业示范基地。

3. 积极推进竞赛表演业发展。根据黄埔发展基础和特色优势，升级黄埔马拉松赛事，积极办好现有赛事，申办国内外足球、攀岩、棋类、游泳等项目有影响力的赛事，承办、举办或创办有广泛群众基础，居民喜爱，参与度高的体育赛事，形成丰富多样的赛事系列，同时，积极营造强烈的赛事氛围，服务于体育品牌赛事的打造。促进竞赛表演业发展，积极引入市场化运作模式和机制，鼓励社会力量投资竞赛市场。引进或培养黄埔地方赛事经营管理人才，扶持赛事运营服务机构，提高赛事运作专业化水平，

发展赛事经济。建立体育赛事的统计与评估制度，为体育赛事推动经济社会发展提供依据。

4. 促进文化、旅游与体育融合发展。通过政府、市场和社会三方的推动，使体育、文化、旅游在资源、产品、市场等方面进行全方位的对接。把举办体育赛事活动与黄埔文化、旅游、会展、广告等紧密结合起来，发挥体育赛事活动的综合效应，形成以体育文化、体育旅游、体育会展、体育广告等构成的体育活动赛事系统。

5. 推进“互联网+体育产业”融合模式。设立赛事活动服务、赛事招商、场馆设施、体育培训、体育无形资产开发、体育项目融资等板块，畅通体育产业信息发布及信息获取渠道，助推我区体育产业发展。

项目专栏 4：黄埔体育产业升级项目

1. 培育优质体育企业行动。支持各运动项目协会制定体育运动项目产业规划和具体落实措施，推动有条件的运动项目打造涵盖职业、商业和群众性赛事的多层次、多样化的体育赛事体系。

2. 培育黄埔知名品牌行动。支持研制开发电子竞技等体育用品，打造知名品牌，提升供给能力，增强黄埔体育用品制造业的综合竞争力。推进体育服务综合体建设，建设一批体育特色鲜明、服务功能完善的体育服务综合体。利用黄埔自然环境资源优势，推进运动休闲特色小镇建设。构建体育全媒体传播格局，打造体育融媒体产品，发挥短视频平台、微博、微信、客户端等在体育文化传播中的积极作用。

项目专栏 5：推动黄埔体育服务智能化项目

推动黄埔“体育+互联网”服务平台建设，利用 PC 端、手机端以及传统媒体、新媒体开展不同形式的科学健身推广教育，运用互联网、云计算等新信息技术，促进科学健身、运动处方、场馆开放、赛事信息发布等整合应用，推进智慧体质测试建设。

四、保障措施

（一）健全大体育格局

建立健全以政府主导、部门协同、社会组织、市场推动、群众参与的“大体育”工作格局和运行机制。完善黄埔区全民健身、体教融合、足球改革发展和体育产业等工作联席会议制度，每年制定实施联席会议工作要点和任务清单。政府每年根据工作需要研究体育工作。深化体育“放管服”改革，加强对体育赛事、体育市场经营等活动的事中事后监管。

（二）强化公共体育服务职能

积极营造安全、和谐、有序的体育发展氛围和轻松愉悦的居民健身环境。准确把握政府在经济社会领域的角色定位，强化政府公共体育服务的职能，积极推动将公共体育服务体系纳入政府工作考核范围。充分发挥教育、体育行政部门“一体化”优势，为整合资源、疏通渠道，为居民提供满意的公共体育服务。

（三）创新体育治理体制机制

厘清政府与市场、社会之间的关系，科学界定政府、市场和社会在体育事业发展中的各自职能边界。深入推进政社分开、政企分开、政事分开、管办分离，使其常态化、制度化。建立起权责明确、管理规范、运转高效、服务优质的体育管理体制和运行机制。积极发挥利用政策杠杆，加大体育社会组织培育力度，引导体育消费和投资市场健康发展，激发体育社会组织和体育市场活力，充分发挥其“办体育”功能。

（四）提高依法治体水平

推动建章立制工作，加强政策制定工作的调查研究，完善黄

埔各项体育政策，增强政策实施的有效性和治理的内在合法性，提高依法行政能力和水平，强化对体育行政与体育经营性活动的执法监督，保障体育事业健康发展。汇编国家、广东、广州及黄埔关于体育企业和体育经营活动相关税费、投资核准、融资服务、财政、土地使用、公益开放等方面优惠政策，并通过有关部门官网、各类媒体等渠道向社会广而告之，并督促落实。

（五）增加投入

将体育工作经费纳入预算安排，体育彩票公益金按规定用于体育项目建设，支持体育事业发展。按照《广州市全民健身条例》要求，将全民健身事业纳入黄埔国民经济和社会发展规划，由体育主管部门安排使用的彩票公益金，主要用于全民健身事业；设立体育产业引导资金，对符合条件的企业、社会组织、赛事与活动进行项目补助、贷款贴息和奖励；坚持政府主导、扩大社会参与、辅以市场手段，形成多渠道、多形式、多层次的体育事业发展资金筹措机制；健全社会力量参与体育事业发展的政策，完善社会赞助、捐赠动员机制；按政府采购相关要求推进公共体育服务；完善体育资金使用、监督管理机制，实施绩效考核评估制度，开展第三方绩效评估和市民满意度测评，提高资金使用效率。

五、组织实施

（一）加强组织领导

坚持以党的领导、政府主导、部门协作、社会动员、全民参与的工作机制，统筹协调，综合各方力量，依托各个工作平台，共同制定因地制宜的实施办法，做好科学指导、组织实施、信息

上报和评估工作。

（二）强化协同配合

建立健全部门协同机制，建立健全黄埔部门联席会议制度和联合督导机制，建立政策执行情况评估问责机制，加强制度政策之间的统筹协调和综合配套，统筹解决体育发展中跨部门、跨行业问题。

（三）压实落实责任

各相关部门、单位和机构应当照规划工作目标和进度要求，明确职责，压实责任单位和责任人，切实履行主体责任，落实属地责任，加强协同配合，各相关配合部门和实施单位应按职责分工部署和开展工作。各乡镇、街道及单位应结合实际，做好规划落实工作，扎实推动规划落地实施。

（四）细化实施方案

体育部门按照《规划》总体要求，结合实际，细化工作方案，按照时间结点组织实施和推进工作，逐项将任务举措抓实抓细抓出成效，确保工作顺利进行，政策落地见效。强化基础支撑保障。加强体育骨干队伍建设，强化财力支持保障，充分调动各方积极性，凝聚社会共识。

（五）加强督导检查

建立健全评价标准体系，完善评估办法，加强动态跟踪和科学评估。强化实施监测评估分析。完善统计制度，提高实施监测分析的及时性、全面性和准确性。组织开展重点任务实施情况年度专项评估并向区政府报告。切实做好规划年度监测评估。完善中期评估和总结评估机制。