

# 广州市黄埔区教育局 2021 年部门 整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### (一) 部门年度重点工作任务

1. 加强党对教育的全面领导，全面加强党的建设  
积极构建学习型党组织。选优配强基层党组织领导班子，全面提高党组织在重大决策中的组织领导能力。全面实施党支部标准化建设和党支部评星定级工作。推进社会组织“双同步”，推广实施“红联共建育英才”工作。

2. 科学谋划区域教育资源布局，全力推进规划建设  
继续精心编制全区教育事业发展“十四五”规划。积极推进黄埔军校中学等 7 所 2021 年新开办学校的建设工作。加强对城市更新教育配套项目的规划建设管理，稳妥做好刚需学位过渡性保障。继续引进名校优质基础教育资源。

3. 持续强化教育内部治理，紧扣内涵发展提升质量  
坚持防疫与业务两手抓，深入开展安全文明校园创建活动。坚持“五育并举”，创新开展思政教育，全面落实立德树人根本任务。落实《广州市黄埔区中小学教学管理常规》，继续加强校园文化与特色项目建设。加强招生与学籍管理。高质量做好三期学前教育行动计划考核迎评工作。

4. 加快校长教师队伍建设，优化人才施才环境  
修订完善校长建设和管理意见，积极与国内名校合作，实施校长和校级后备干部梯队建设工程。深入推进集团化办

学和“区管校聘”改革管理，促进人才均衡配置。精准做好教师需求统计和招聘选才。科学优化绩效评价。

5. 进一步加强教科研管理，强化教科研立校强教

结合新课程、新教材、新高考，加强落实学科核心素养的教学与研究。以抓中高考备考为抓手，在上下学段、学科之间，系统化构建教、学、评、研“四位一体”联动治教模式。深入开展推门听课、联合视导和过程性教学诊断。强化过程性教学质量监测。

6. 推进教育集团实质性办学，促进优质教育衍生

以推进集团化办学为抓手，统筹推进品牌学校、品牌学科、品牌教师的联动发展，加速促进校际教育均衡和优质教育衍生。研究出台推进基础教育集团化办学的后续扶持激励政策。

7. 推进“智慧教育示范区”建设，提升信息化应用水平

加快教学场室多媒体教学平台建设，实现全区学校、场室之间的互联互通。加强网上学科教学资源库建设和基于网络资源的课程教学改革试验，提高教育教学效率和管理水平。深入实施理化生智慧教育评价项目、智慧阅读项目、“区块链+可信教育”项目，积极开展人工智能课程实验学校试点工作。

(二) 部门整体支出绩效目标

通过不断深化教育综合领域改革，推动落实好“教育十条”，通过加大学位供给，推进教育基础设施建设，改善办

学条件，引进高层次教育人才，提高学校后勤服务管理水平的一系列举措，不断提升办学质量和教育质量；同时通过加大对学前教育和民办教育的补助，提高学前教育的办学水平，促进民办教育的发展，并且大力发展体育事业，确保全区教育、体育事业稳步向前发展。

### （三）部门整体支出情况

全年预算数 371,054.86 万元，执行数 369,709.79 万元，完成预算的 99.64%。

## 二、绩效自评情况

### （一）履职效能分析

#### 1. 量质同升，促进基础教育优质均衡

一是保障学位供给。克服疫情影响，全力推动学校新改扩建，新开黄埔军校中学等 5 所公办中小学，新增学位 1.1 万个，新开幼儿园 17 所（含 2 所教育部门办的公办园），新增学位 6000 个。新侨学校正式开办。5 所民办学校终止办学，公办义务教育学位占比 87.44%。创新办园机制，为 12 所公办园办理新型事业单位法人登记。二是探索顶层驱动。与教育部基础教育课程教材发展中心、课程教材研究所合作创建“基础教育课程改革实验区”，与教育部教育装备研究与发展中心合作共建“数字与智能化教育装备创新与应用实验区”，以“双区”建设推动软硬件“双轮”驱动。三是引育优质资源。与省教研院合作共建省教研院黄埔实验学校，与市教研院共建市教研院东部分院、广州实验中学，开办区教

研院实验小学，打造多维立体教研联动体系，探索未来教育“黄埔样板”。我区基础教研机构建设及履职情况专项督导评定等级为优秀。引进湖南师大及湖南师大附中、华南师大、广东外语外贸大学等优质教育资源落户我区。完善基础教育集团化办学评价机制，玉岩教育集团率先成为省优质基础教育集团培育对象。四是推进课程改革。科学编制教育体育事业发展“十四五”规划。加强课程和教学“两手抓”，注重校本课程建设，优化质量监测，强化学段衔接，紧抓义务教育阶段课程教学质量评价；坚持实施综合素质评价，以高考改革为导向推动普通高中特色、多元发展。专业特教人员入驻10所学校实施IEP计划，提升融合教育质量。

## 2. 内培外引，打造黄埔教育体育铁军

一是注入人才“活水”。成立全市首个“教师书院”，邀请李希贵、任学宝、吴颖民等教育名家授课。柔性引进基础教育杰出人才2名；创新实施“云招聘”，招聘285名事业编制教师和1000余名雇员制教职员。二是推进“区管校聘”。优化教研队伍年龄结构，遴选优秀年轻教师充实教研队伍。通过公开选调、双向选择、跨学段交流等方式，优化在编教师比例结构，促进区域教师队伍均衡化发展。为新开办学校选调筹备组骨干力量22名，公开选调120多名优秀教师参与全区二次选聘。

## 3. 多措并举，全面落实“双减”任务

一是坚持党建引领，落实“五项管理”。全方位落实区“双减八条”，出台党建引领“双减”工作落实见效“23条”。深入开展双减“深调研”，局党组全员全天候下沉学校。推进课堂教学改革，加强作业监测，规范考试管理，切实抓好“五项管理”。区教研院实验小学作业管理案例入选省“双减”工作专报。玉岩中学、市86中获评首批普通高中新课程新教材实施示范校，玉岩中学数学国家课程、86中化学国家课程确定为市级学科基地。二是丰富课后服务，满足多样需求。搭建“校园服务管理平台”。义务教育阶段学校100%开展课后服务，82.1%午休学生实现平躺睡，4123名教职工参与课后托管服务。东荟花园小学课后服务案例入选市“双减”工作典型案例。三是发展素质教育，培养时代新人。开展中华优秀传统文化教育、科学教育、体育特色项目。玉岩中学、科学城小学参加迎冬奥倒计时100天展演活动；市86中学、玉岩中学、黄埔职校在省第七届中小学生艺术展演活动取得佳绩，青少年宫管乐团等多次获得世界级比赛奖项。充分发挥区内科技人才聚集优势，设立“黄埔少年科学院”及5所“特色分院”，赵宇亮等5位科学家成为首批校园“第一科学导师”。举办广州“院士专家校园行”等活动33场，受众101万人次。市抽测学生体质健康优良率为50.5%，同比提升5.0%，合格率为97.1%，同比提升0.8%。创建广东省绿色学校44所。四是治理培训机构，减轻学生负担。全面

停止学科类培训机构审批，全年压减学科类机构 34 家，压减率 97.1%，43 家机构纳入资金监管，监管资金 392.71 万元，全年出动 644 人次，约谈检查机构 700 余家，查处 60 余家机构，对 42 家机构进行年检。

#### 4. 多方探索，建设全域教育体系

一是深化产教融合。我区职业教育改革获市政府督查激励。推动黄埔职校联合区职业能力建设中心、广汽本田三方共建产教融合示范基地，推动黄埔区职业教育集团成员单位深化产教融合和校企合作，推动黄埔职校校园改造项目和校园信息化建设项目。二是筹建黄埔大学。成立黄埔大学筹建工作专班，推动黄埔大学纳入省、市“十四五”规划；落实黄埔大学启动期建设经费预算。三是创新社区教育。新增老年开放大学 3 个教学点，开展社区教育活动 100 余场，累计上网学习点击量超 600 万。探索“互联网+社区老年教育”学习服务模式，推动老年体验中心示范点建设。人民日报等多家媒体转载报道我区全民终身学习活动周活动。

#### 5. 常抓不懈，密织校园安全防线

一是建立健康屏障。落实学校疫情防控要求，动态细化更新方案，建立专班联防联控机制和联系网络。开展区示范应急演练 3 次，学校开展应急演练 478 次。全区学校医护人员配备率 100.0%。12-17 岁学生两针剂疫苗接种率 100.0%，3-11 岁学生第一针接种率 100%。高质量做好高考疫情防控

工作，我区“一个人的考场”被人民日报等百余家媒体点赞。二是加强综合治理。建立“部门一街道一学校”综治机制，推行“一线三排”工作机制。为学校配备专业安保人员，改造更新学校教学设施设备，完善校园视频监控系统，落实100%学校安装一键报警装置；完成食堂互联网+“明厨亮灶”改造升级和应用培训工程。全年累计培训安全人员2844人次，排查整改安全隐患378项，排查稳控校园周边重点人群13人。我区“校园安全暨学校实验室建设工作专项督导”获广州市2021年督导评估“优秀”等次。三是开展健康教育。开展预防近视教育，推进中医药文化进校园，规模校100.0%配备专职心理教师，各学科课程教学融入心理健康教育、生命教育。9所学校获评中医药文化进校园试点学校；港湾小学等3所学校获评市“2021年关爱学生健康成长的好学校”，183所校（园）评为市无烟单位。

## 6. 创新举措，践行为民服务宗旨

一是开展教育协作，推动共建共享。脱贫攻坚工作获省委农村工作领导小组通报表扬。与贵州长顺县、湛江遂溪县建立结对关系。加大与佛冈协作力度，实现与佛冈县学校、“三名”工作室、教研机构一对一结对。继续开办三都民族班。整合资源实施“网络教学成长伙伴结对”系统工程，对玉许乡教师实现全覆盖一对一结对。全年派出31名支教教师，承接林芝赴粤跟岗教师15人跟岗工作。二是响应群众

需求，精准服务民生。建立群众咨询来访“全天候+双休日”值班制度、落实“平台+热线”招生服务响应机制。建立“互联网+政务服务”动态管理机制，入驻网办事项可网办率、最多一次跑动率均达100.0%，新增可即办事项7项；行政许可事项进驻大厅率达100.0%，综合受理、区域通办达100.0%，好评率达100.0%。开展送政策进企业社区活动，服务群众4000余人次。三是关注重点群体，促进教育公平。服务全区发展建设大局，全年“重点企业入学指标”提供义务教育阶段初始年级公办学位589个，服务重点企业347家。着力破解困难群体上学难题，通过购买民办学位，惠及3922名进城务工人员随迁子女，85.0%进城务工人员随迁子女享受公办学位。四是普及运动设施，延伸体育惠民。社区体育设施建设、“一站两点”工作投入600万元，街镇、社区健身活动场所覆盖率达到100.0%。2021年，区属公共体育场馆对外开放时长超过9000小时，累计进场运动超过18万人次。

## 7. 培优创强，深化体教融合发展

一是打造体育特色。开展跆拳道、摔跤、拳击等奥运冠军项目训练，打造“一校一品”“一校多品”体育特色。玉岩中学获“省长杯”青少年校园足球联赛全省总冠军；东荟花园小学获广东省城市跳绳公开赛（广州站）小学组团体总分第一名。全区现有国家级体育特色学校24所，国家重点高水平体育后备人才基地1家，国家级体育传统项目学校1

所，新港小学被推荐为全国校园足球工作典型。二是举办精品赛事。承办 2021 年中网巡赛事，央视 15 场次直播。承办第十八届市运会田径、网球项目比赛、市首届空手道比赛、2021 年羊城运动汇系列比赛、“锦绣黄埔任我行”线上 48 公里徒步大会等各类赛事。三是培养精英人才。积极备战比赛，构建“一心多点”后备人才培养基地。在第十八届市运会上获 91.5 枚金牌，7 个项目获团体总分第一。向上输送运动员 32 名，罗蕊参加世界体操锦标赛获铜牌、全国体操锦标赛获 1 金 1 银，邓小浩、金耀辉、彭筱语在全国击剑冠军赛获 2 金 1 铜。黄埔运动员在第十四届全运会获 5 金，金牌数排名全市第二；在省青少年空手道比赛获 3 金，全省金牌数排名第二。15 名女子手球队运动员代表市参加省青少年女子手球锦标赛获全省第二。此外，我局还顺利完成政治安全、意识形态、保密、法治建设、档案管理、统战、双拥、侨务、人大建议政协提案、督导评估、特殊教育、语言文字等各项工作目标，2020 年省对市县级政府履行教育职责评价我区获“良好”等次，居广州市第 2 名。

## （二）绩效管理

黄埔区教育局建立健全全过程的教育经费管理体系，精准财政资金管理。

1. 加强制度建设。2019 年至今，黄埔区教育局已经制定出台了 19 个经费管理制度文件，通过制度建设进一步提

高了部门预算编制的科学性和准确性，规范预算资金管理，强化预算执行监督，提高财政资金使用绩效。

2. 支持“数字财政”运行。配合省财政厅部署的“数字财政”系统上线工作，建立全覆盖、全链条、全过程的监督机制，提高预算管理规范化、科学化、标准化水平和预算透明度，使预算监督约束有力、预算执行规范高效。

3. 加强预算绩效管理。牢固树立“花钱必问效、无效必问责”理念，出台《广州市黄埔区教育（体育）系统财政支出绩效考核细则》《黄埔区教育局机关预算绩效管理办法》，重点考核一般公共预算支出执行率与预算绩效管理两个事项，将预算绩效管理范围覆盖所有财政教育资金，并深度融合预算编制、执行、监督全过程，实现绩效与预算管理一体化。将绩效目标执行情况 and 绩效评价结果作为完善政策、编制预算、优化结构、改进管理的重要依据，作为单位考核的重要内容，确保每一笔教育经费都要用在刀刃上。

4. 加强内部控制建设和专项检查。出台《黄埔区教育局关于进一步加强教育（体育）系统各单位内部控制管理的通知》，通过开展“以案明纪 以案促廉”警示教育活动，科室内部各岗位一一查摆问题梳理岗位风险点，堵塞漏洞；向局属各单位重申实施内控规范的要求，提高内控管理意识，推进内控制度的完善。

5. 加强教育经费监管。建立支出进度每月通报机制，采取约谈等方式，压实预算单位责任，加强督促指导。逐月分析教育预算安排和执行情况，重点监测“两个只增不

减”、中央直达资金执行率等指标，及时解决影响预算安排和执行的问题，对绩效目标落实和预算执行不力的项目进行核查和督促整改。与教育系统财务管理服务中心充分协作配合，建立信息共享、结果共用的季度座谈机制，及时沟通交流报账过程发现的问题和整改。

6. 推进教育支出标准体系建设。在2019年、2020年完善各级各类教育生均拨款标准基础上，结合我区教育实际，本年制定公办幼儿园活动室、寝室设施设备配置和公办学校触控一体机教学平台配置两个标准体系，将支出标准与预算安排、绩效评价等密切结合，强化教育资产管理理念，优化教育资产配置。

### （三）采购管理

#### 1. 高度重视，提高工作成效

黄埔区教育局及各局属单位高度重视采购管理工作，加强政府采购工作管理，严格按照《中华人民共和国政府采购法》，全面贯彻落实内控制度，在内控工作领导小组的指导下监督相关人员开展采购工作；积极参加政府采购法律法规等专题培训，不断提高财务人员业务素质和法律意识。采用飞行抽查的方式定期或不定期到局属各单位检查相关人员对采购法律法规和流程的学习、理解和运用，切实提高采购业务水平。加强宣传力度，做好政策解读，为采购工作营造良好舆论氛围和工作环境。

#### 2. 明确职责，建立内控机制

按照“分事行权、分岗设权”的原则，按照管理、执行、

使用相分离，采购经办人、项目验收人相分离的要求，制定和完善政府采购相关制度办法，完善政府采购内控机制，加强单位财务管理，继续深化政府采购改革和财政管理改革，进一步加大监管力度，健全政府采购监管和运行机制，围绕采购职权运行的关键环节和部位，强化对有关工作人员的监督。

### 3. 严明纪律，开展自查自纠工作

我局及各局属单位高度重视采购和招投标工作的规范性，全面贯彻落实内控制度。迅速梳理国务院及省、市、区有关促进中小企业发展的政府采购政策，安排专人就相关政府采购和招投标的资金来源、采购方式、招标方式、准入条件、成交供应商等进行逐一审查。

各预算单位建立资产采购制度。属于政府采购范围的资产，严格执行政府采购规定。不属于政府采购范围的采购项目，单位内部严格建立采购与付款程序，加强请购、审批、合同订立、采购、验收、付款等环节的内部控制。各预算单位应当按照规定建立单位资产处置审批制度，由本单位资产使用部门会同资产管理部门、技术质量管理部门、财务部门提出书面申请，按资产管理审批权限报相关部门批准后执行。

根据《市场监管总局等四部门关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》（国市监反垄断〔2020〕73号）、《公平竞争审查制度实施细则》（国市监反垄断〔2021〕2号）等重要文件精神，我局及各局属单位认真开展自查工作，整理

2021年1月1日至今的政府采购公告和文件共2126份（其中教育局33件，局属各单位2093件），共抽查公告和文件20份，不存在非必要准入条件或其他不合理条件，未发现存在违反公平竞争审查标准的问题，合同签订后均按约定履行。

各级开展采购自查自纠工作，严肃财经纪律，加强了法制教育，强化了财务管理。下一步，黄埔区教育局将持续抓好采购和招投标理论学习和业务培训，完善相关采购和招投标制度，进一步规范我局及各局属单位采购和招投标工作，助力畅通疫情防控常态化下各类市场主体参与政府项目的竞争渠道，营造公平竞争的市场环境，做好做实采购和招投标工作。

### （三）资产管理

强化资产管理。加强教育局本级及所属各单位的公用设施配置管理，强化资产管理与预算管理的有机结合，按照“谁使用、谁管理、谁负责”的原则，严格落实各单位主体责任。

各单位建立资产购建审批制度，提高预算编制的科学化、精细化。资产配置严格按照《广州市黄埔区 广州开发区区属行政单位常用公用设施配置标准》的标准执行。资产管理工作严格遵循权属清晰、安全完整、风险控制、注重绩效的原则，各单位按照国有资产信息化管理的要求，对本单位国有资产实行动态管理。加快做好行政事业单位长期已使

用在建工程转固工作，并将长期已使用在建工程转固情况纳入年度资产报告。

明确内部职责和分工，加强资产管理、风险控制、监督预警等工作，提高廉政风险防控水平。坚持清家底、减费用、优流程，全面清查单位资产，确保资产账与财务账一致。树牢“过紧日子”思想，修订各相关资产管理制度，压实人员岗位责任，健全对接联络服务机制，建立健全资产管理责任制，将资产管理责任落实到人，对资产管理人员、使用相关人员进行考核和监督，对责任心不强、管理不善的人员依法追究 responsibility。

规范行政事业单位国有资产出租、出借行为，根据《行政单位国有资产管理暂行办法》等有关规定等，结合本区实际，制定并印发《黄埔区教育（体育）系统国有资产出租出借管理工作指引》，用于规范教育（体育）系统行政事业单位使用国有资产对外进行出租、出借的管理。

### **三、存在的主要问题和下一步改进措施**

#### **（一）部门整体支出方面存在的主要问题**

发现的问题及原因主要是：一是因历史原因，我区教育资源分布仍不均衡，部分区域学位供给依然紧张，亟需持续加大投入、优化布局。二是全区雇员制教职员、临聘教师等编外人员占比较大，教师不稳定性影响日趋增大。三是健身场地和设施供给不足，不能完全满足群众健身锻炼需求，体教深度融合不够，体育特色不够彰显。

#### **（二）下一步改进措施**

1. 坚持党的全面领导，忠诚捍卫“两个确立”。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入推进整改工作，做好革命传统和历史文化生态资源宣教保护工作，开展红色教育活动。深入开展党史学习教育，继续抓好社会主义核心价值观教育主线，传承红色基因，引领未成年人思想道德建设不断深化。

2. 做好学生负担“加减法”，全面落实“双减”政策。深入贯彻落实“双减”工作党建八条，提高作业管理水平、提高课后服务水平、提高教育教学质量、提高家校沟通质量，强化学校教育育人主阵地。抓好课程管理与2022年中、高考备考工作，推动高中优质多样发展。加快构建校外培训机构监管机制，建强监管队伍，加强办学行为和资金监管。

3. 深化人事改革，培育黄埔教铁军。全面提升教师队伍职业素养和专业水平。完成2022年招聘目标，持续引进高层次杰出人才，提高教师在编比例，选优校（园）级干部，夯实后备干部人才库。实施“青苗工程”，深化“区管校聘”，推进教师校长交流轮岗。探索人事制度改革，探索新机制教师、政府雇员、社会服务等人事管理使用形式。

4. 统筹各方资源，构建全面发展格局。加强科技、美育普及，加强传统文化教育，建设高水平学生体育美育团队。充分发挥体教合一体制优势，加强学生体育锻炼，有效提升学生体质。完善特殊教育工作领导小组，加强特殊教育教师培训。全力做好民族教育。

5. 依托区域优势，完善多层教育体系。加快构建和完善现代职业教育体系，大力推进产教融合、校企合作。全力推动黄埔大学纳入省“十四五”高校设置规划和筹建工作。完善终身教育体系任务目标和政策措施，开发本土特色课程体系，丰富社区（老年）教育内涵。

6. 筑牢校园安全防线，全力打造平安校园。严格落实疫情防控工作指示，提升疫情防控和应急处置能力。做好安全卫生防控体系建设，建立健全学生视力健康档案，制定学生健康体检质量提升方案。

7. 协调推进学校建设，保障优质学位供给。协调推进2022年新开办学校各项工作。推进本土名校品牌培育覆盖和区外名校资源引进辐射，保障学位供给总量和供给质量“双优质”。

8. 强化执纪监督，坚持全面从严治党。加强对纪律执行情况的监督检查。持续加强推动党风廉政建设责任分工层层落实。强化教育督导，组织创建并申报广东省学前教育普及普惠发展区督导评估。

9. 深入推进体教融合，全力打造体育品牌。推动体教深度融合，整合资源，推动学校体育场地有序对外开放。保持竞技项目发展优势，突破田径、游泳大项目，制定我区《全民健身设施计划（2021-2025）》，打造体育品牌，发展体育产业。组织实施本区体育运动场地、设施规划、建设和管理和体育产业发展计划。