

关于黄埔区 广州开发区 2020 年 决算（草案）的报告

——2021 年 9 月 29 日在广州市黄埔区一届人大常委会
第七十七次会议上
黄埔区财政局（广州开发区财政局）

主任、各位副主任、各位委员：

2020 年，黄埔区、广州开发区认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进的工作总基调，推动积极财政政策更加积极有为，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，有效促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。区第一届人大八次会议审议通过的预算和区一届人大常委会第六十次、第六十三次会议通过的预算调整方案执行情况良好。

一、一般公共预算收支决算情况

2020 年全区一般公共预算收入 189.6 亿元，加上税收返还等上级财政转移支付收入 99.2 亿元、动用预算稳定调节基金 62 亿元、调入资金 119.7 亿元、上年结余 2.4 亿元、一般债券转贷收入 12 亿元后，2020 年全区一般公共预算总收入 484.9 亿元。一般公共预算支出 349.5 亿元（含新龙镇支出 2.6 亿元），加上上解支出 49.9 亿元、债务还本 12 亿元、安排 72.6 亿元预算稳定调节基金

后，一般公共预算总支出 484 亿元¹。收支相抵，一般公共预算结转结余 0.9 亿元。

与向区一届人大第九次会议报告的执行数相比，决算总收入增加 12.7 亿元，主要是园区补助和税收增量返还等上级转移支付收入增加。决算总支出增加 12.7 亿元，主要原因：一是上解支出年终据实结算，减少 2.1 亿元；二是补助收入增加 12.7 亿元，加上减少上解的 2.1 亿元，相应增加安排预算稳定调节基金 14.8 亿元。

（一）主要收入项目决算情况。

1. 2020 年全区一般公共预算收入 189.6 亿元，完成调整预算的 102.5%，同比增长 4.6%，收入结构情况如下：

（1）税收收入 151.9 亿元，同比下降 1.7%，占一般公共预算收入的 80.2%，收入质量保持良好。其中：增值税收入 70.1 亿元，下降 5.8%；企业所得税收入 40.5 亿元，增长 7.8%；城建税收入 19.3 亿元，增长 2.8%；房产税收入 9.4 亿元，下降 15.2%；印花税收入 9.2 亿元，增长 14.8%；其他税种收入共 3.4 亿元，下降 27.7%，主要是城镇土地使用税和耕地占用税同比减收。

（2）非税收入 37.7 亿元，增长 41.2%，占一般公共预算收入的 19.8%，增长的主要原因：一是全年土地收入增加，相应增加计提教育资金收入、农田水利建设资金收入共 1.6 亿元；二是加大盘活处置资产资金力度，相应增加国有资源有偿使用收入 5.6 亿元、增加其他收入 4.5 亿元。

¹ 不包括年终结余数。

2. 上级税收返还等转移支付收入 99.2 亿元，增长 26.5%。其中：一般性转移支付收入增加 17.4 亿元，主要是结算补助收入（包括 2020 年知识城专项补助收入、对区税收激励奖励、应急物资保障体系建设补助资金等）、企事业单位划转补助以及市区共同财政事权转移支付收入增加；专项转移支付收入增加 3.5 亿元，主要是扶持企业类上级补助资金增加。

3. 地方政府债券转贷收入、动用预算稳定调节基金等其他收入 196.1 亿元，增长 2.5%。其中：债券转贷收入 12 亿元，同比增长 154.4%；动用预算稳定调节基金 62 亿元（含新龙镇 319 万元），增长 11%；上年结转结余收入 2.4 亿元（含新龙镇 3 万元），下降 93.4%；调入资金 119.7 亿元，增长 27.8%，包括从政府性基金调入 117 亿元、国有资本经营预算调入 2.7 亿元。

（二）主要支出项目决算情况。

1. 2020 年全区一般公共预算支出 349.5 亿元（含新龙镇支出 2.6 亿元），完成调整预算的 99.4%，增长 1.7%，主要用于促进经济发展、重大项目建设、优化城市环境、改善民生福祉等方面。区本级支出 346.8 亿元，支出主要情况如下：（1）一般公共服务支出 26.6 亿元，占支出总额 7.7%，下降 2.1%；（2）公共安全支出 14.1 亿元，占支出总额 4.1%，下降 12.9%²；（3）教育支出 37.6 亿元，占支出总额 10.9%，增长 11.2%³；（4）科学技术支出 72.7 亿元，占支出总额 21%，增长 1.4%；（5）社会保障与就业支出 12.8

² 变动主要情况：根据实际调整部分支出至对应行业科目支出。

³ 变动主要情况：一是新开办学校相应增加相关人员、设备等支出；二是 2020 年提高生均公用标准，学校公用支出增加；三是加大学前教育投入；四是学校改扩建工程项目支出增加。

亿元，占支出总额 3.7%，下降 22.9%⁴；（6）卫生健康支出 12.8 亿元，占支出总额 3.7%，增长 46.1%⁵；（7）城乡社区支出 83.4 亿元，占支出总额 24.1%，下降 6.2%；（8）资源勘探工业信息等支出 44.1 亿元，占支出总额 12.7%，增长 43.3%⁶；（9）住房保障支出 10.8 亿元，占支出总额 3.1%，增长 87.3%⁷。

2. 上解市、债务还本以及安排预算稳定调节基金等支出 134.5 亿元，增长 28.3%。其中：上解支出 49.9 亿元，增长 3.1%；债务还本支出 12 亿元，增长 154.4%，主要是以前年度发行一般债券当年到期还本；安排预算稳定调节基金 72.6 亿元，增长 40.3%，主要是上级补助结算增加，进入预算稳定调节基金的结余资金同比增加。

（三）“三公”经费支出决算情况。

严格落实过紧日子要求，严控“三公”经费支出。2020 年区本级“三公”经费支出合计 4695 万元，同比减少 442 万元，下降 8.6%，其中：因疫情原因，因公出国（境）费用 84 万元，下降 341 万元，下降 80.2%，公务接待费 133 万元，减少 96 万元，下降 41.9%；公务用车购置及运行维护费 4,478 万元，与上年基本持平。

（四）预备费使用情况。

⁴ 变动主要情况：一是 2019 年根据国家政策，增加机关事业单位工作人员一次性补缴职业年金大额支出，形成较大基数；二是 2020 年各部门基本户专项结余资金上缴，冲减支出 0.4 亿元。剔除上述一次性因素，本科目支出同比增长。

⁵ 变动主要情况：一是本级新增疫情防控专项经费支出；二是加强基层医疗卫生机构服务能力建设，医疗、药品以及疫苗支出增加；三是支持区属公立医院改革增加资金投入；四是支持区属医疗系统设备建设增加资金投入；五是上级追加疫情防控经费以及基本公共卫生经费等支出增加。

⁶ 变动主要情况：一是 2020 年应急物资保障体系建设补助、产业发展等上级补助资金增加；二是增加国家集成电路产业投资二期基金支出；三是加大企业扶持力度。

⁷ 变动主要情况：一是按实际增加部分街道老旧小区微改造工程项目资金；二是增加中央财政支持住房租赁市场试点奖补资金；三是根据实际调整部分单位支出至本科目支出。

2020年初预算安排预备费3.2亿元，实际支出3.2亿元，执行率为100%，主要用于：疫情防控专项工作2.3亿元、三防物资购置0.7亿元、对口帮扶0.2亿元等。

（五）上年结转资金使用情况。

2019年结转至2020年安排的部门项目支出2.4亿元，当年实际执行2.1亿元，未执行完毕的主要原因：一是区退役军人事务局结转的“中央财政退役安置补助资金（机构用房补助资金）”剩余0.2亿元，鉴于军休办公场所、活动场地均满足需求，2020年暂无购置及大型修缮计划；二是区科技局结转的“省科技创新战略专项资金（珠江人才等项目）”剩余600万元，由于上级部门未下发企业补助发放明细，将在以后年度缴回市财政或统筹使用。

（六）超收收入、预算周转金、预算稳定调节基金规模及使用情况。

2020年全区一般公共预算收入完成189.6亿元，较调整预算185亿元超收4.6亿元，按规定全部补充预算稳定调节基金。2020年底预算稳定调节基金余额76.2亿元。2021年，年初预算及第一次预算调整根据需要动用预算稳定调节基金61亿元，余额15.2亿元。

二、政府性基金预算收支决算情况

2020年，全区政府性基金预算收入286.8亿元，加上上级转移的政府性基金收入9.9亿元（含抗疫特别国债收入7.3亿元）、上年结余3.5亿元、新增专项债券转贷收入28.1亿元后，2020年政府性基金总收入328.3亿元。

政府性基金预算支出 198.3 亿元（含新龙镇支出 0.3 亿元），加上上解支出 0.1 亿元、调出资金 117 亿元、债务还本 11.5 亿元后，政府性基金总支出 326.9 亿元⁸。收支相抵，政府性基金预算结余 1.4 亿元（含新龙镇结余 0.1 亿元）。

与向区一届人大第九次会议报告的执行数相比，决算总收入减少 11 万元，为市年终结算收回我区补助收入；决算总支出增加 1 万元，为基金上解全市平衡调剂。

（一）主要收入项目决算情况。

2020 年全区政府性基金预算收入 286.8 亿元，完成调整预算的 108.7%，比上年增长 44.8%。收入项目情况如下：

1. 国有土地使用权出让收入 272 亿元，增长 46%，主要原因是 2020 年加大土地出让力度，国有土地使用权出让收入相应增加；
2. 国有土地收益基金收入 2.8 亿元，增长 44.1%，主要原因是国有土地使用权所收入增加，相应计提的国有土地收益基金增加；
3. 农业土地开发资金收入 0.3 亿元，下降 26.6%，主要是因为当年土地出让面积较上年减少，相应按土地出让面积为基础计算的农业土地开发资金同比减少；
4. 城市基础设施配套费收入 10.2 亿元，增长 32.1%，主要原因是建设施工项目增多，缴纳的费用相应增加；
5. 污水处理费收入 1.4 亿元，与上年基本持平；
6. 彩票公益金收入 0.1 亿元，下降 47.4%，主要原因是调整了市区福利金分成办法，市加大了集中力度。

（二）主要支出项目决算情况。

⁸ 不包括年终结余数。

2020 年全区政府性基金预算支出 198.3 亿元（含新龙镇支出 0.3 亿元），增长 47.2%，完成调整预算的 96%。区本级支出 198 亿元，支出情况如下：

1. 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出 148.7 亿元，增长 31.8%；2. 国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出 2.4 亿元，增长 25.5%；3. 城市基础设施配套费安排的支出 7.2 亿元，增长 82.4%。以上三项支出增支原因，是政府性基金按“以收定支”的原则安排支出，当年收入增加，相应科目安排的支出也增加；4. 污水处理费安排的支出 1.3 亿元，增长 215.5%，增支的原因是在本科目安排的水质净化厂特许经营费用比上年增加；5. 彩票公益金安排的支出 0.3 亿元，下降 38.2%，主要是 2019 年调整了区福利彩票公益金预算安排方式，2019 年支出了 2018 年及 2019 年两年项目及历年结转尾款；6. 其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 28.1 亿元，增长 134.2%，主要是大力争取新增政府专项债券，按照当年下达资金相应安排支出；7. 地方政府专项债券付息支出 2.7 亿元，增长 14.2%，主要是 2019 年新增政府专项债券 12 亿元，较以前年度相应增加安排付息支出；8. 抗疫特别国债安排的支出 7.3 亿元，同比净增。

三、国有资本经营预算决算情况

2020 年全区国有资本经营预算收入 9 亿元，完成调整预算的 101.1%，增长 188.7%，主要是为应对疫情冲击，区属国企作出积极贡献，利润上缴比例从 30%提高到 60%。加上上级转移性收入 169 万元，上年结余资金 44 万元，收入总计 9 亿元。

调出 2.7 亿元至一般公共预算后，国有资本经营预算支出 6.1 亿元，完成调整预算的 98.5%，增长 160.1%，主要是国有资本经营预算收入增加，相应增加安排支出。

收支相抵，国有资本经营预算结余 0.2 亿元。

四、财政专户管理资金预算决算情况

2020 年全区财政专户管理资金收入 0.8 亿元，完成调整预算的 99.1%，下降 32.4%。财政专户管理资金收入主要来源于教育类行政事业性收费，受疫情停课影响，教育行政事业性收费减收。加上上年结余 6.1 亿元，总收入 6.9 亿元。

财政专户管理资金总支出 0.7 亿元（含新龙镇支出 30 万元），增长 211.9%，主要是保教费和高中学费返还支出从一般公共预算调整至财政专户安排。

收支相抵，财政专户管理资金结余为 6.2 亿元。

五、部门决算情况

2020 年全区部门决算收入 585.7 亿元，其中：财政拨款收入 561.7 亿元，事业收入 9.6 亿元，经营收入 472 万元，其他收入 2 亿元，年初结余结转 12.4 亿元。当年全区部门决算支出 572.1 亿元，结余分配 1.2 亿元。收支相抵，年末结转和结余 12.4 亿元。

六、全区预算调整及执行情况

2020 年预算调整动用资金共 92.1 亿元，资金来源于预计当年新增收入 61 亿元、上级补助收入增加 13.7 亿元、一般债券转贷收入新增资金 9 亿元、市对区 2019 年财政总结算批复新增资金 6.8 亿元、动用 2019 年结余资金 1.6 亿元。经区一届人大常委

会第四十六次、第五十一次会议批准，主要用于重大项目重点产业发展、人居环境提升、环境治理、土地储备等方面。调整后全区预算总支出⁹计划 564.9 亿元，决算支出 554.6 亿元，执行率 98.2%。

七、地方政府债务情况

（一）地方政府债务限额余额情况。

2020 年，全区政府债务余额 168.5 亿元，比上年新增 15 亿元。其中：一般债务余额 69.2 亿元，专项债务余额 99.3 亿元。2020 年，全区债务限额 216 亿元，其中：一般债务限额 72.3 亿元、专项债务限额 143.7 亿元。

（二）地方政府债券发行情况。

2020 年，全区发行地方政府债券 40.1 亿元。其中：一般债券 12 亿元，均为再融资一般债券；专项债券 28.1 亿元，均为新增专项债券。

（三）地方政府债务还本付息情况。

2020 年，区级财政共安排政府债务还本付息支出 30.9 亿元。其中：还本支出 25.1 亿元，包括债券还本支出 23.5 亿元¹⁰以及其他专项债务还本支出 1.6 亿元¹¹；付息支出 5.8 亿元¹²。

⁹ 预算总支出是指一般公共预算支出、政府性基金预算支出、国有资本经营预算支出、财政专户管理资金预算支出的合计，不含上解支出、债务还本支出等线下支出科目，下同。

¹⁰ 其中：一般债券还本支出 12 亿元，专项债券还本支出 11.5 亿元。

¹¹ 为地铁六号线建设资金融资贷款债务还本支出，在政府性基金预算列支。

¹² 其中：一般债务利息 2.5 亿元、专项债务利息 3.3 亿元。

按照 2020 年债务余额进行测算，预期未来三年（2021-2023 年）还本付息 86.1 亿元。

（四）地方政府债券资金安排情况。

2020 年新增政府专项债券 28.1 亿元全部在当年支出完毕，形成实物工作量，充分发挥政府债券资金稳投资、扩内需、补短板的积极作用。具体项目包括：2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（一期）8 亿，用于地铁五号线和七号线投资建设；2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（四期）4.1 亿元，用于地铁七号线、十三号线及十二号线投资建设；2020 年粤港澳大湾区生态环境专项债券（五期）10 亿、用于水环境整治；2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（五期）6 亿元，用于知识城园区综合开发。

八、预算绩效管理工作情况

2020 年，黄埔区、广州开发区继续推进全面实施预算绩效管理改革，健全预算绩效管理机制，推进绩效管理实质性嵌入预算管理。一是在预算编制环节，强化绩效目标硬约束，政府预算、部门整体预算、项目预算全面编制绩效目标，年度新增预算金额 500 万元以上项目（政策）需开展事前绩效评估。为提高项目实施可行性、预算编制准确性，选取 33 个支出项目和 2 个部门整体开展第三方绩效评审，评审结果作为预算安排的重要参考依据，涉及财政资金 15.6 亿元，核减 3.7 亿元，核减率 24%。二是在预算执行阶段，对所有部门整体支出和 100 万元以上项目进行重点监控，保障支出进度和绩效目标的实现。三是在预算监督环节，

全面自评与重点评价相结合。在全面自评的基础上，选取 36 个项目（政策）和 10 个部门（单位）整体支出开展第三方绩效评价，其中：优 19 个，占比 41.3%，良 26 个，占比 56.5%，中 1 个，占比 2.2%，进一步促进部门提升资金（政策）实效和预算管理水平，更好地履行职责。四是加大绩效信息公开力度，绩效目标、绩效评价情况和绩效管理情况随部门预决算同步公开，以公开促绩效和管理。五是在广州市率先将单位预算绩效管理工作成效纳入政府绩效考核。考核内容涵盖预算绩效管理各环节，推进绩效理念和要求融入预算编制、执行、监督全过程。

九、重点支出执行情况及效果

2020年，黄埔区、广州开发区按照奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的目标，强化“六稳”“六保”任务落实，稳住经济基本盘，保障基本民生底线，促进经济社会持续健康发展。

（一）“六保”“六稳”工作扎实推进。加大“六保”“六稳”投入，切实兜牢基本民生底线，巩固扩大经济复苏成果。

1. 保障居民就业供需平衡。实施援企稳岗政策，对符合条件的企业给予交通补贴、核酸检测补贴。发放一次性岗前培训补助、一次性吸纳就业补助，开展线上线下公益性招聘会251场，发布22.9万个岗位。2020年累计城镇新增就业3.9万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

2. 保障基本民生底线兜牢。投入38.2亿元足额落实中央和省定的基本民生保障范围，确保基本民生预算不留“缺口”。低保标准提高至每人每月1,080元，低收入困难家庭认定标准同步提高到

1,620元。

3. 保障粮食能源安全畅通。及时足额发放低收入居民价格临时补贴，阶段性扩大保障范围，补贴标准提高1倍，惠及困难群众、优抚对象2.4万人次。安排0.3亿元用于区级储备粮存储及管理。安排0.2亿元推进氢能等新能源产业发展。

4. 保障市场主体负担切实减轻。不折不扣落实疫情防控、支持小微企业和个体工商户发展等各项减税降费政策，全年新增减税降费超100亿元。区属国企及行政事业单位减免物业租金1.2亿元，惠及企业超过2,300家。拨付中央直达资金9.4亿元，惠及企业1,272家次，惠及人员9,687人次。

5. 保障产业链供应链修复。投入1.1亿元全面落实暖企稳企政策，受益企业（个人）超过4,000家（人）。发放疫情防控重点保障企业优惠贷款贴息资金0.2亿元，惠及企业32家；发放应急物资保障体系建设补助资金（生产动员能力建设项目）1.3亿元，惠及企业4家；发放2020年抗疫特别国债资金（企业技术改造及重大项目资金）4.2亿元，惠及企业20家。帮助企业打通研发、许可、生产、销售全链条，推动企业加快复工复产。

6. 保障基层运转持续有力。投入28.4亿元激发街镇发展动力，保障基层有序运转。安排街道机动经费2.3亿元由各街道统筹调配使用。安排街道政府聘员经费2.8亿元，优化基层人力配置。安排街道基层党建经费1.1亿元，推动基层党组织服务能力和治理水平不断提高。制定新一轮区镇财政管理体制，每年投入不少于2.5亿元，强化镇级基本运作和保障。

（二）圆满完成三大攻坚战目标任务。积极推动完成防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战任务。

1. 政府债务管理成效显著。发挥逆周期政策调控作用，积极争取地方政府债券、抗疫特别国债，对冲疫情风险。形成各部门协同配合的地方政府债券申报、使用联动机制，提升政府债券管理质效。

2. 扶贫援建经济合作成果累累。投入4.8亿元全面落实坚决打赢脱贫攻坚战三年行动方案，主要包括：投入2.2亿元支援新疆、西藏、贵州黔南，东西部扶贫协作帮扶的贵州黔南独山县、三都县于3月顺利退出贫困县序列。投入0.3亿元省内精准扶贫，清远阳山县35个相对贫困村、在册贫困户7,388人全部脱贫出列。统筹推进合作区“一区三园”开发建设，注资广佛产业园2亿元，划拨园区工作经费0.3亿元。

3. 生态文明建设取得新突破。投入37.8亿元推进污染防治工作，主要包括：投入19.6亿元推进水环境治理，整治18条黑臭水体和31个小微水体。投入7.7亿元推进环卫保洁和垃圾分类工作，累计升级改造1,031个分类投放点，建成20个大件垃圾拆解中心，推动垃圾分类智慧管理系统建设，城镇生活垃圾无害化处理率达100%。投入1.9亿元推进生态环境管理能力建设，建成智能化污染防治攻坚战指挥系统，构建生态环境监测网络，获评全市首个“国家生态文明建设示范区”。

（三）“四个出新出彩”工作取得新进展。加大财政精准投入，推动黄埔区、广州开发区在综合城市功能、文化综合实力、现代

服务业、现代化国际化营商环境上不断取得新进展。

1. 综合交通枢纽功能进一步增强。投入48.4亿元加快交通路网基础设施建设。主要包括：投入14.7亿元加快推动轨道交通建设，目前已开通5条地铁线路、1条有轨电车、1条城际轻轨。投入32.8亿元高标准谋划建设枢纽型交通路网，黄埔东路升级改造、创新大道等一批主干路网建设项目完工；全区域统一建设标准，对老黄埔片、云埔、西区及永和片区的城市家具全要素提升，推动92条道路升级改造。投入0.9亿元持续优化公共交通，新开公交线路3条、便民服务车线路4条，优化公交线路16条。

2. 文化综合实力进一步提升。投入2.6亿元提升文化服务水平，推动文化惠民，主要包括：投入0.3亿元完善公共文化基础设施布局，共建成各类图书馆、文化馆分馆（服务点）83个，全区143个社区（村）均设有综合性文化服务中心。投入0.7亿元实施运动抗疫出新彩，成功承办2020中国网球巡回赛等三大国家级赛事，高水平举办黄埔马拉松金牌赛事；擦亮黄埔文化旅游品牌，南海神庙、黄埔军校入选首批广东省粤港澳大湾区文化遗产游径。投入0.2亿元开展文化产业招商，广东省南方文化产权交易所、中国游戏产业年会等32个文化旅游产业项目落户黄埔，支持“文创十条”落地兑现，扶持区内35家企业机构。

3. 现代服务业规模进一步壮大。投入10.2亿元支持现代服务业做大做强做优，主要包括：投入3.7亿元，推动现代服务业、总部经济、跨境电商、大循环等政策落地，助力商贸业逆势增长，商品销售总额全市第一。投入6.5亿元，落实“金融10条”“风投10

条”等扶持政策，打造国内首个开发区特色的绿色金融标准体系，全区上市企业累计达63家，居全国开发区、全市第一；发挥人才引导基金带动产业发展作用，截至2020年，引导设立22支子基金并落地运作，实现了近6倍的杠杆放大效应。

4. 营商环境现代化国际化水平进一步提升。投入3.7亿元实施人才战略，健全创新人才激励机制，认定高层次人才1,089人，聚集两院院士89人，累计发放人才绿卡7,000多张。投入0.8亿元推进“智慧政务”平台建设，新增多个24小时自助办证区及42台政务智能一体机，解决政务服务“最后一公里”问题。投入1亿元加强知识产权保护，深化国家知识产权运用和保护综合改革试验。连续三年荣登“广州市营商环境”第1，连续两年获评“全国经开区营商环境指数”第1。

（四）经济高质量发展稳步推进。充分发挥“六稳”“六保”政策对经济发展和产业转型的支撑作用，持续推动经济高质量发展。

1. 科技创新支撑力有提升。投入72.7亿元大力推动创新驱动高质量发展，科技创新能力稳居全国经开区第1，科学城“双创”示范基地连续2年获国务院督查激励。主要包括：投入23.7亿元建设重大创新平台，打造“黄埔实验室”，加快国家大科学装置、重要科研机构、交叉科学研究平台在区内布局。投入31.7亿元，落实科技创新扶持政策，优化创新创业生态，促进科技成果转化，加快新旧动能转换。投入10.3亿元启动资金，支持国企建设科教创新园区，吸引知名高校进驻，培养高端创新人才，助力打造具

有全球影响力的国家知识中心。

2. 高端制造竞争力有提升。投入44.1亿元深入实施“制造强区”战略。主要包括：投入25.8亿元加速战略性新兴产业集聚，引进新一代信息技术、人工智能、生物安全、新能源新材料等领域的优质项目，培育高质量发展新增长点。投入14.3亿元支持工业经济和数字经济，推动全区工业生产需求在疫情冲击下快速全面恢复，产业循环持续改善；加快发展数字经济特色产业，集聚一批工业互联网、区块链、信息技术应用创新等数字经济特色企业，加速构建新经济形态。

3. 乡村振兴战略成效有提升。投入11.3亿元推进乡村振兴。主要包括：投入7.6亿元改善农村生态宜居环境，全部行政村基本达到干净整洁标准，77.3%行政村基本达到美丽宜居标准；投入2亿元用于多渠道促进农民增收，提高农村民生保障水平。投入1.1亿元用于加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系。投入0.4亿元用于大吉沙水稻试验田项目，与华南农业大学、国家杂交水稻工程技术研究中心合作，发展都市农业、智慧农业。

（五）基本公共服务保障水平稳步提升。加快补齐民生发展短板，推动基本公共服务均等化，全面建成小康社会目标。

1. 社会保障就业体系逐步完善。投入17.1亿元加快完善多层次社会保障机制。主要包括：投入7.3亿元保障城乡居民及机关事业单位退休人员养老待遇及时足额发放，低保、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准等居全国前列。投入5.1亿元保障居民就业，做好高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员等群

体就业保障工作。投入2.2亿元建成全区退役军人三级服务保障体系，2020年黄埔区第五次荣获“广东省双拥模范区”荣誉称号。投入0.5亿元健全完善养老服务体系，长者饭堂增至155个、每千名老人养老床位增至76张，加快建设每个街道一个不少于1,000平方米的颐康中心。

2. 卫生健康服务能力不断增强。投入16.4亿元健全卫生健康服务机制。主要包括：投入3.1亿元保障抗击疫情财政资金及时到位，落实“关心关爱防控一线医务人员措施”支出。投入2.9亿元加强公共卫生体系建设，提高重大突发公共卫生事件应急处置能力和水平，推行政府办和社会力量办基层医疗卫生机构能力建设改革，进一步完善财政补助机制。投入4.5亿元推动建设东部医疗高地，先后推进知识城南方医院、广医妇儿医院等一批高水平医院建设，支持区妇幼保健院、岭南医院及一批区属医院改扩建，预计新增床位6,400张。加快建成城市15分钟、农村30分钟卫生服务圈，1所政府办社区卫生服务中心和3个社区卫生站陆续开办投入使用。投入2亿元深化改革释放红利，统筹推进区属公立医院综合改革，大幅提高财政补助标准，支持设施设备更新和重点学科建设，着力改善就医环境，提高基本医疗服务水平；通过调整医疗服务价格、加大政府投入和降低医院运行成本，患者就医负担持续减轻。

3. 公共教育资源加快供给。投入41.5亿元发展教育事业，大力实施教育强区战略。主要包括：投入35.9亿元保障教育资源惠及更多民众，其中安排8.3亿元加快幼儿园学校建设、支持校舍改

扩建。全年新开办中小学5所、幼儿园7所，政策性适龄儿童100%接受免费义务教育。为来穗人员随迁子女提供学位3,502个，其中公办学位3,067个，居全市第一，为300多家重点企业提供入学指标。招聘新教师984名，确保学校师资配备。投入2亿元外引内培提升教育水准，积极构建名校托管教育集群，全力打造本土名校名园。探索人才管用新模式，试行人员经费包干制度改革，激发学校办学活力，提高学校自主权，提升办学质量。

4. 平安黄埔建设扎实推进。投入5.1亿元，围绕“政治更安全，社会更安定，人民更安宁”三大目标导向，加快建设更高水平的平安黄埔。主要包括：投入2.2亿元大力开展防范化解政治安全和社会矛盾重大风险专项治理，实现扫黑除恶常态化机制化。投入1.1亿元创新社区治理格局，深化网格化管理，推行“五治同创、阳光村居”社区治理模式。投入1.4亿元持续健全应急体制机制，完善安全生产责任体系，加强食品药品监管和地质灾害防范。投入0.2亿元推进全区违法建设拆除整治工作，全年累计拆除各类违法建设38,638宗、1,951万平方米。

十、2020年财政落实区人大决议的主要工作

对区第一届人大及其常委会审查批准的2020年预算草案、预算调整方案以及2020年上半年预算执行情况报告所提审议意见，区政府及财政部门高度重视，进一步健全预算管理机制，切实将区人大决议要求落到实处。

（一）健全财政可持续发展机制。

印发《黄埔区 广州开发区关于常态化疫情防控下促进财政

可持续发展的实施方案》，结合全区财政管理实际，提出夯实稳定财力基础、提高财政投入的精准性、增强区域发展后劲、清除财政平稳运行障碍等4个方面共14项管理措施，推动全区主动适应常态化疫情防控下财政可持续发展要求，突出“保”、有序“调”、精准“投”，保持“稳”，建立健全开源节流长效机制，为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作提供财政保障。

（二）提高财政资源配置效率。

加大政府性基金预算和国有资本经营预算调入一般公共预算力度，区属国有企业利润收缴比例提升到60%。争取地方政府新增债券28.1亿元，抗疫特别国债7.3亿元及特殊转移支付0.2亿元，已全部实现支出。筹措资金10.9亿元，用于投入疫情防控及支持复工复产、组织实施科技定向攻关。加大政府投资力度，全年安排政府投资项目计划资金268.5亿元，支出率97.1%。推进政府与社会资本合作，截至2020年底全区符合财政部规定的PPP入库项目共5个，涉及总投资113.1亿元，所有项目均有序推进。

（三）落实落细过紧日子要求。

是出台常态化疫情防控下落实落细过“紧日子”要求6条工作措施，大力压减一般性支出，严控新增支出，落实动态预算调整机制，加大预算执行监督力度，严控政府投资建设项目成本，强化预算绩效管理。同时，对非急需非刚性支出实施两轮压减，加上动态调整机制收回的项目资金，共腾出13.8亿元用于保障“六稳”“六保”等重点支出。

（四）继续加大改革创新力度。

制定《关于进一步提高财政资金使用绩效的若干措施》（简称“财政绩效十条”），致力于提高财政资源资金配置效率。坚持政府长期过紧日子，不该花的钱一分不花。提升财政政策效益，强化基建投资管理，把该花的钱都落到实处。推动绩效管理与预算安排深度融合，强化结果运用，做到花钱问效、无效问责，力促财政运行提质增效。谋划财政预算管理一体化建设，做好“数字财政”上线准备系列工作。

十一、对审计提出问题的整改情况

根据《中华人民共和国预算法》等规定，区审计局对2020年度区本级预算执行和其他财政收支执行情况进行了审计。审计结果认为：黄埔区、广州开发区进一步健全财政管理机制，出台了《进一步提高财政资金使用绩效的若干措施》，促进部门提升预算管理水平，出台了《黄埔区广州开发区进一步加强综合治税工作的若干措施》，发挥网格化管理作用，促进税收收入与经济协调增长，但存在未及时收回预算单位存量资金、非税收入收缴管理不到位、核算股权投资不规范等问题。

对审计提出的问题，区财政局进行整改如下：一是将单位结余资金449.07万元全部收回国库。二是截至8月31日，待追缴非税收入已入库68,452.64万元，视同已整改金额9,912.73万元，合计78,365.38万元，占问题金额的91.82%，其余未入库非税收入6,980.27万元，后续将继续跟踪催缴剩余未入库资金。三是重新核算股权投资科目，增加人才引导基金3.8亿元，调减重复入账的股权投资0.4亿元。今后，区财政局将继续加强对预算单位的指导

和监督，不断提升财政资金管理水平和增强抵御风险能力。

以上报告，请予审议。